

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare privind eficientizarea finanțelor publice și creșterea economică) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București, la 17 iunie 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Urmare evaluării celor două programe economice consecutive anterioare, susținute de Fondul Monetar Internațional (FMI), Comisia Europeană (CE) și Banca Mondială (BM), s-a remarcat faptul că au fost realizate progrese importante în reducerea dezechilibrelor macroeconomice și în consolidarea rezervelor financiare și fiscale, precum și necesitatea susținerii în continuare a reformelor structurale în curs de derulare în domeniul cheie pentru a atenua vulnerabilitatea României la potențiale șocuri externe și dezechilibre pe piețele internaționale de capital.

În acest sens, Guvernul României s-a angajat într-un program de reformă cuprinzător pentru a accelera convergența României la standardele de viață și veniturile de la nivelul Uniunii Europene. Acesta se concentrează în principal pe îmbunătățirea managementului datoriei, consolidarea eficienței managementului finanțelor publice, creșterea performanței întreprinderilor de stat, crearea de oportunități de investiții în sectoare cheie (cum ar fi sectorul energiei) și îmbunătățirea funcționării piețelor de intermediere financiară și imobiliară pentru a facilita investițiile private și oportunități economice mai mari.

Totodată, conform Strategiei de management a datoriei publice pentru perioada 2014-2016, Ministerul Finanțelor Publice urmărește menținerea unui echilibru privind finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale de pe piețele interne și externe. În ce privește sursele de finanțare externă, în completarea emisiunilor de euroobligațiuni pe piețele externe de capital, se are în vedere și contractarea unor împrumuturi de la instituțiile financiare internaționale, instrumente de datorie publică care oferă condiții de maturitate și cost avantajoase.

2. Schimbări preconizate

Complementar celui de-al treilea pachet de finanțare multilaterală, de tip preventiv convenit cu FMI și CE, la data de 17 iunie 2014 a fost semnat la București, Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) aferent primului împrumut

pentru politici de dezvoltare privind eficientizarea finanțelor publice și creșterea economică, în valoare de 750 milioane euro. Acesta este primul împrumut din cadrul primei serii de împrumuturi programatice pentru politici de dezvoltare, care va fi acordată României de către BIRD, în perioada 2014 – 2015 în vederea eficientizării finanțelor publice și susținerii creșterii economice.

Potrivit specificului, împrumuturile de tip DPL sunt negociate după îndeplinirea de către partea română a unor măsuri de reformă convenite cu Banca. Negocierea a avut loc în aprilie 2014, împrumutul fiind aprobat de Consiliul directorilor executivi în mai 2014. Măsurile de reformă asociate acestui împrumut, reflectate în Anexa nr. 1 a Acordului de împrumut, sunt în linie cu cele agreate cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană în cadrul pachetului actual de finanțare multilaterală, de tip preventiv și se referă în principal la întărirea managementului datoriei publice, îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice și a managementului și performanțelor întreprinderilor de stat, precum și la îmbunătățirea funcționării pieței de energie, a pieței de capital și a pieței imobiliare.

Acestea au fost agreate cu ministerele de resort și/sau entitățile implicate (de exemplu Banca Națională a României, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară) și au fost îndeplinite anterior demarării negocierii.

Sumele împrumutului pot fi trase, la cererea Împrumutatului, după finalizarea procedurii de ratificare și plata comisionului inițial (0,25% din valoarea împrumutului), la care se face referire în Secțiunea a 4-a, în contextul menținerii unui cadru adecvat de politici macroeconomice. Acestea se vor vira în contul de valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României și se vor utiliza pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțare a datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de: i) angajamentul Guvernului de a continua reformele economice și financiare în vederea menținerii stabilității economice și prevenirii apariției de blocaje care ar putea afecta echilibrul macroeconomic, ii) angajamentul privind asigurarea unui nivel confortabil al rezervelor financiare, pentru a dispune de o acoperire a necesarului brut de finanțare pentru o perioadă de patru luni, cu scopul de a proteja finanțele publice împotriva unor șocuri externe neprevăzute ce ar putea influența costul finanțării deficitului bugetar și al refinanțării, iii) obiectivul de asigurare a unei finanțări echilibrate din surse externe și interne, conform Strategiei de management a datoriei publice pentru perioada 2014-2016, precum și iv) necesitatea încadrării în termenul agreat cu BIRD pentru intrarea în efectivitate a împrumutului, propunem adoptarea prezentului proiect de lege în regim de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Așa cum s-a menționat în cadrul Secțiunii 2, negocierea împrumutului a fost condiționată de luarea unor măsuri de reformă care au în vedere susținerea programului economic pentru perioada următoare. Împrumutul va conduce la menținerea politicilor macroeconomice sănătoase și a stabilității sectorului financiar și continuarea reformelor structurale. Creșterea economică de anul trecut s-a accelerat la 3,5%. Dat fiind mediul economic internațional incert, în special din Europa, fluxurile scăzute de capital și ratele de dobândă globală în creștere, creșterea economică post-criză în multe țări, inclusiv în România, va fi moderată, previzionăm o creștere economică pe termen mediu a economiei României de aproximativ 3%. Totodată urmărim reducerea deficitului structural în conformitate cu traiectoria de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu agreat de UE în cadrul aplicării Pactului pentru Stabilitate și Creștere. Pentru anul 2014, a fost aprobat un buget conform cu o țintă consolidată de deficit de 2,2% din PIB în termeni cash, pentru a permite creșterea absorbției fondurilor UE pentru a asigura finanțarea investițiilor generatoare de venituri, menținând în același timp direcția de reducere a vulnerabilităților fiscale. Execuția bugetară pe primele patru luni ale anului 2014, confirmă continuarea procesului de reducere a deficitului bugetar, acesta fiind de 0.28% din PIB față de 1,19% din PIB aferent aceleiași perioade a anului precedent.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Programul de reformă agreat susține măsuri de consolidare a eficienței managementului datoriei publice și a finanțelor publice, creșterea performanței întreprinderilor de stat, crearea de oportunități de investiții în sectoare cheie (cum ar fi sectorul energiei) și îmbunătățirea funcționării piețelor de intermediere financiară și imobiliare, măsuri care vizează facilitarea investițiilor private și oportunități economice. În paralel, urmează să fie adoptat un cadru legal revizuit privind politica concurențială, respectiv legislația privind concurența neloială, ajutorul de stat și legea concurenței.

3. Impact social

Prin măsurile întreprinse în cadrul programului, se urmărește și reducerea sărăciei în rândul quintilei celei mai sărace a populației. În acest sens au fost demarate acțiuni privind consolidarea programelor existente bazate pe testarea mijloacelor de trai: ajutoarele de căldură, alocațiile pentru susținerea familiei și Venitul Minim Garantat, într-un singur program anti-sărăcie, respectiv Programul privind venitul minim de inserție.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Împrumutul va fi utilizat pe măsura necesităților de finanțare a deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice, conform prevederilor legislației privind datoria publică în vigoare.

Acesta este acordat pe o perioadă de 18 de ani, la o dobândă egală cu dobânda: EURIBOR la 6 luni + marja variabilă a băncii (marja indicativă actuală este de 0,47%, aceasta se modifică de bancă la fiecare 6 luni), plătită semianual, pe 15 mai și 15 noiembrie. Împrumutul se va rambursa într-o singură tranșă (rambursare tip bullet) pe data de 15 mai 2032. Banca mai percepe un comision inițial, de 0,25% aplicat la suma împrumutului (respectiv 1,875 mil. EUR) și care se va plăti în termen de maxim 60 de zile de la intrarea în efectivitate a Acordului de împrumut, sau anterior efectuării tragerii din împrumut, oricare dintre aceste date intervine prima.

În vederea facilitării gestionării prudente a datoriei, potrivit Acordului de împrumut, precum și a legislației române privind datoria publică în vigoare, pe parcursul perioadei pentru care împrumutul este acordat, se va putea opta pentru conversia parțială sau totală a valutei împrumutului și/sau cea a dobânzii, conform termenilor standard ai băncii. Orice aranjament convenit între Ministerul Finanțelor Publice și BIRD în conformitate cu prevederile Acordului, cu privire la conversia termenilor împrumutului nu va fi considerat amendament la Acord și nu va necesita aprobare prin act normativ.

Serviciul datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se va plăti prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Actele normative adoptate, după caz, pentru implementarea/îndeplinirea

<p>acțiunilor agreeate cu finanțatorul extern, au avut în vedere reglementarea unor măsuri în sectoarele sus-amintite. Totodată, dacă pe parcursul derulării acordului de împrumut vor interveni astfel de situații, respectiv de acte normative vor fi de asemenea elaborate cu respectarea legislației române în vigoare.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.</p>
<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.</p>

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr. 920/2014.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând acordul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Documentul de program (care detaliază elementele de natură tehnică ale programului) a fost făcut public de către bancă, potrivit politicii acesteia privind transparența, după aprobarea împrumutului de către Consiliul Directorilor Executivi ai Băncii, prin publicarea pe site-ul acesteia. Totodată, actele normative care au stat la baza îndeplinirii măsurilor de reformă asociate acestui împrumut au fost elaborate cu respectarea legislației române în vigoare.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de Împrumutat.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

